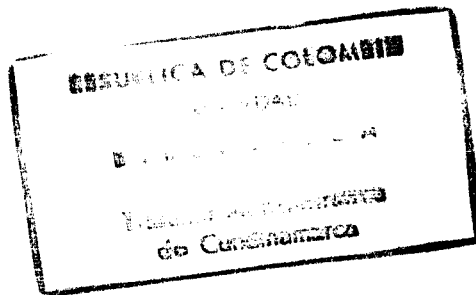


Juan Angel Palacio Hincapié
Consejero de Estado
Catedrático en varias Universidades del país



Derecho Procesal Administrativo

Sexta edición 2006



**LIBRERIA JURIDICA
SANCHEZ R. LTDA.**

Índice General

	Pág.
Título I	
ASPECTOS GENERALES	
Acción estatal	29
Límites de la acción estatal	29
Efectividad de las garantías del administrado	30
a. <i>Vía gubernativa</i>	30
b. <i>Las acciones contenciosas</i>	31
Objeto de la jurisdicción contenciosa administrativa	33
Actos excluidos de la jurisdicción contenciosa administrativa	34
1. <i>Los actos legislativos</i>	35
<i>La nulidad por inconstitucionalidad</i>	36
2. <i>Los actos jurisdiccionales</i>	37
Actos disciplinarios	39
3. <i>Los actos regulados por el derecho común</i>	41
4. <i>Otros asuntos que no conoce la jurisdicción contenciosa</i>	42
Actos de potestad discrecional	45
Actos de Gobierno o Políticos	46
Título II	
PRESUPUESTOS PROCESALES	
Concepto	49
Consecuencias de su omisión	50
Capítulo I - AGOTAMIENTO DE LA VÍA GUBERNATIVA	53
Requisito de la decisión previa	54
¿Quiénes deben agotar la vía gubernativa?	56
¿En cuáles acciones se requiere el agotamiento de la vía gubernativa?	56
La acción de cumplimiento y el agotamiento de la vía gubernativa	57
Recursos de la vía gubernativa	58
<i>Anotación previa</i>	58
<i>Identidad en el objeto de la vía administrativa y la jurisdiccional</i>	58

<i>Los recursos en particular</i>	59
1. Recurso de reposición	60
2. Recurso de apelación	60
<i>Cuándo no proceden recursos en la vía administrativa</i>	62
<i>Actos definitivos</i>	63
<i>Actos de trámite</i>	63
<i>Actos generales</i>	64
<i>¿Cómo se proponen los recursos?</i>	65
<i>Rechazo de los recursos</i>	66
<i>Recursos frente a los actos presuntos</i>	66
3. El recurso de queja	68
Revocatoria directa	68
Revocatoria de actos obtenidos por medios ilícitos	69
Términos para decidir la revocatoria directa	71
Revocatoria directa y caducidad de las acciones	71
Requisitos	72
Pruebas en la Vía Gubernativa	73
Término para decidir los recursos y acto presunto	74
Silencio positivo procesal	75
Interrupción de los términos	77
La notificación de las decisiones	77
Notificación por correo certificado	79
<i>Efectos de la falta de notificación</i>	81
Acto interno	83
<i>Naturaleza del acto de notificación</i>	84
Agotamiento de la vía gubernativa	84
<i>Agotamiento de la vía gubernativa y ejecutoria de los actos</i> <i>administrativos</i>	85
<i>Anotaciones complementarias</i>	87
El silencio administrativo procesal	88
<i>¿Cuándo debe demandarse el silencio?</i>	89
Recurso inexistente	89
<i>Silencio frente a la primera petición</i>	89
Silencio positivo en la revocatoria directa	93
Decisión de la entidad después de ocurrido el Silencio Administrativo	94
<i>Término para el ejercicio de la acción cuando se invoca el silencio</i>	95
a. Antecedentes	95
b. Reforma traída por el Decreto 2304 de 1989	95
c. La innovación de la ley 446 de 1998	96
Prueba del silencio administrativo	97
 Capítulo II - LA CADUCIDAD	 99
Concepto	99
¿Cuándo se controla la caducidad?	99
Diferencias entre caducidad y prescripción	100

Adición de la caducidad	102
Suspensión de la caducidad	103
La caducidad en cada acción en particular	106
1. <i>En la acción de nulidad simple o de nulidad objetiva</i>	106
2. <i>En la acción de restablecimiento del derecho</i>	107
3. <i>En los actos que reconocen prestaciones periódicas</i>	110
4. <i>En la acción contra los autos presuntos</i>	111
5. <i>En la acción de lesividad</i>	111
6. <i>En la acción fiscal</i>	113
7. <i>En la acción de reparación directa</i>	113
Caducidades especiales	114
8. <i>En la acción electoral</i>	115
9. <i>En la acción de repetición</i>	116
10. <i>En la acción contractual</i>	117
Caducidad de los actos separables	119
1. Caducidad en los contratos que no requieren liquidación	120
2. Caducidad en los contratos que requieren liquidación	121
Caducidad en la nulidad absoluta del contrato	123
Criterios para señalar la caducidad del contrato	124
11. <i>En la acción de nulidad relativa</i>	125
12. <i>En la acción ejecutiva</i>	125
a) Derivados del contrato estatal	125
b) Derivados de las decisiones judiciales	126
13. <i>La caducidad en las acciones agrarias</i>	127
Notas previas	127
a. <i>En los actos de adjudicación de baldíos</i>	128
b. <i>En los actos que inicien las diligencias de clarificación, deslinde, recuperación de baldíos y extinción del derecho de dominio</i>	129
c. <i>En la acción de extinción de dominio</i>	129
¿Qué se entiende por extinción de dominio distinta a la Agraria?	132
d. <i>En los actos que decidan de fondo los procedimientos de clarificación, deslinde o recuperación de baldíos</i>	133
e. <i>En la acción contra la expropiación</i>	133
Procedimiento para la expropiación agraria	133
14. <i>Bienes imprescriptibles</i>	136
15. <i>Otras caducidades especiales</i>	136
Capítulo III - COMPETENCIA DEL JUEZ	137
Conceptos preliminares	137
Factores para determinar la competencia	140
1. <i>Factor objetivo</i>	140
¿Cuáles serían esos Decretos?	141
Reglas sobre la cuantía	143
Competencia provisional	144
Cómo se calculan las cuantías	146
• Multas	146
• Perjuicios	146

• Asuntos tributarios	146
• Asuntos laborales	146
a. ¿Cómo se calcula cuando hay retiro del servicio?	147
b. ¿Cómo se calcula cuando sean prestaciones periódicas?	148
1. <i>Factor subjetivo</i>	148
2. <i>Factor funcional</i>	149
3. <i>Factor de conexión</i>	149
4. <i>Factor territorial</i>	150
Reglas de competencia para cada acción	152
1. <i>En las acciones de nulidad simple</i>	153
2. <i>En las acciones de nulidad y restablecimiento</i>	154
a) Actos sin cuantía	154
b) Actos con cuantía	155
3. <i>En las acciones de reparación directa</i>	155
4. <i>En las acciones contractuales</i>	155
5. <i>En las acciones electorales</i>	156
6. <i>En las acciones sobre impuestos</i>	157
7. <i>En las acciones de repetición</i>	157
8. <i>En las acciones contra los actos del Incora, expropiación y extinción de dominio</i>	158
9. <i>En los conflictos de competencias Administrativas</i>	159
10. <i>En las acciones de pérdida de investidura</i>	159
11. <i>En el recurso de insistencia</i>	160
12. <i>En las acciones sobre adjudicación de baldíos y expropiaciones</i>	161
13. <i>En las observaciones y objeciones</i>	161
14. <i>En las acciones ejecutivas</i>	161
15. <i>Competencia en los procesos de jurisdicción coactiva</i>	162
Diferencia entre cobro coactivo y jurisdicción coactiva	163
Impugnación por acción contenciosa administrativa	164
Revisión en única y segunda instancia	165
<i>En única instancia</i>	165
<i>En segunda instancia</i>	165
16. <i>En las otras acciones</i>	166
Conflictos de jurisdicción	168
Recurso de insistencia	169
Concepto	169
Características del recurso de insistencia	172
Naturaleza	172
Legitimación	173
Competencia	173
Procedimiento y término para decidir	174
Poderes del juez	174
Autoridades obligadas	175
Particulares obligados	176
Documentos reservados	176
Límite de la reserva legal	178

Capítulo IV - CAPACIDAD PARA SER PARTE EN EL PROCESO	181
Las partes en el proceso pueden ser individuales o plurales	182
Diferencia con la capacidad para comparecer	183
Diferencia entre parte y representante	184
¿Qué pasa si no se tiene capacidad para comparecer al proceso?	184
Cómo comparecen las personas al proceso	185
1. <i>En el caso de los particulares</i>	185
2. <i>En el caso de las personas públicas</i>	185
1. La Nación	186
2. La representación de las entidades en materia contractual	187
3. Representación en los demás niveles	189
Capítulo V - LA DEMANDA EN FORMA	191
¿Cuáles requisitos determinan la demanda en forma?	192
1. <i>Tribunal competente</i>	193
2. <i>La designación de las partes y de sus representantes</i>	194
3. <i>Lo que se demanda</i>	195
¿Qué se pide en cada acción?	196
4. <i>Fundamentos de derecho de las pretensiones y concepto de violación</i>	200
5. <i>Los hechos u omisiones que sirvan de fundamento de la acción</i>	201
6. <i>La estimación razonada de la cuantía</i>	202
Qué se entiende por pretensión mayor	204
¿En qué momento se controla el requisito de la cuantía en forma razonada?	205
7. <i>La demanda y sus anexos</i>	206
Normas de vigencia local	209
Pago anticipado o caución previa de lo debido	210

Título III

LAS ACCIONES CONTENCIOSAS

Conceptos preliminares	213
a. <i>Las acciones contenciosas tradicionales</i>	213
b. <i>Las acciones contenciosas traídas por la nueva Constitución</i>	214
Escogencia inadecuada de las acciones	214
Capítulo I - LA ACCIÓN DE NULIDAD O CONTENCIOSO OBJETIVO	217
Notas individuantes de la acción de nulidad	219
1. <i>En cuanto a su finalidad</i>	219
2. <i>Legitimación</i>	219
3. <i>Caducidad</i>	220
Excepciones a la no caducidad	220
4. <i>Facultades del juzgador</i>	221
5. <i>Por los efectos del fallo</i>	222

6. <i>El petitum</i>	224
7. <i>Desistimiento</i>	225
8. <i>Conciliación</i>	225
9. <i>Transacción</i>	225
10. <i>Suspensión provisional</i>	226
11. <i>Costas</i>	227
12. <i>Derecho de postulación</i>	227
13. <i>Intervención de terceros</i>	227
14. <i>Contenido del acto impugnado</i>	229
Confrontación jurisprudencial de los motivos y finalidades	231
15. <i>Por la naturaleza de la sentencia</i>	233
16. <i>Agotamiento de la vía gubernativa</i>	233
17. <i>Caución o pago previo</i>	233
18. <i>Motivos o causas de impugnación</i>	233
1. <i>Incompetencia del funcionario</i>	235
2. <i>La desviación de poder</i>	236
3. <i>Falsa motivación</i>	237
Sustitución de motivos	240
4. <i>La expedición irregular del acto</i>	240
5. <i>El desconocimiento del derecho de audiencias y de defensa</i>	241
6. <i>Infracción de las normas en que debía fundarse el acto</i>	242
<i>Acción de nulidad por inconstitucionalidad</i>	244
<i>Características de la acción de nulidad por inconstitucionalidad</i>	245
Capítulo II - ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	247
<i>Nociones previas</i>	247
NOTAS INDIVIDUANTES DE LA ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO	249
1. <i>En cuanto a la finalidad</i>	249
2. <i>Legitimación</i>	249
3. <i>Caducidad de la acción</i>	250
4. <i>Facultades del juzgador</i>	252
5. <i>Efectos del fallo</i>	253
6. <i>El petitum</i>	254
7. <i>Desistimiento</i>	255
8. <i>Transacción</i>	255
9. <i>Conciliación</i>	256
10. <i>Allanamiento</i>	258
11. <i>Suspensión provisional</i>	258
12. <i>Costas</i>	259
13. <i>Derecho de postulación</i>	260
14. <i>Intervención de terceros</i>	260
15. <i>Contenido del acto impugnado</i>	260
16. <i>Naturaleza de la sentencia</i>	263
17. <i>Caución o pago previo de la obligación</i>	264
18. <i>Causales o motivos de impugnación</i>	264
<i>Acción contra la expropiación administrativa</i>	265

Capítulo III - ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA.....	269
Conceptos preliminares	269
Notas individuantes de la acción de reparación directa	273
1. <i>Finalidad</i>	273
2. <i>Legitimación</i>	273
3. <i>Caducidad de la acción</i>	274
4. <i>Poderes del juez</i>	276
5. <i>Intervención de terceros</i>	277
6. <i>Agotamiento de la vía gubernativa</i>	277
7. <i>Petitum</i>	277
8. <i>Desistimiento</i>	278
9. <i>Transacción y allanamiento</i>	278
10. <i>Conciliación</i>	279
11. <i>Costas</i>	279
12. <i>Derecho de postulación</i>	280
13. <i>Procedimiento</i>	280
14. <i>Deducciones por valorización</i>	280
15. <i>Trasmisión de la propiedad</i>	280
16. <i>Jurisdicción competente</i>	280
 Capítulo IV - LA ACCIÓN DE REPETICIÓN.....	 283
Nociones previas	283
Notas individuantes de la acción de repetición.....	285
1. <i>Finalidad</i>	285
2. <i>Conductas que dan lugar al ejercicio de la acción</i>	286
Definición de dolo y culpa grave	286
Presunciones del dolo	287
Presunciones de culpa grave	287
3. <i>Legitimación</i>	288
4. <i>Caducidad</i>	290
5. <i>Juez competente y cuantía</i>	291
Cuantía	292
6. <i>Poderes del juez</i>	293
7. <i>Procedimiento</i>	294
8. <i>Conciliación</i>	294
9. <i>Allanamiento y transacción</i>	295
10. <i>Desistimiento</i>	295
11. <i>Ejecución de las obligaciones contra el repetido</i>	296
12. <i>Llamamiento en garantía</i>	297
13. <i>Medidas cautelares</i>	300
Levantamiento de las medidas cautelares	302
14. <i>Efectos de la sentencia</i>	302
 Capítulo V - LA ACCIÓN CONTRACTUAL O DE LAS CONTROVERSIAS CONTRACTUALES	 305
Conceptos preliminares	305
Competencia de la Jurisdicción Contenciosa	306

Distribución de la competencia	308
Principales motivos de discusión en las controversias contractuales	310
Acciones contra los actos previos al contrato	311
Los actos separables en particular	313
1. <i>El acto de adjudicación</i>	313
Naturaleza de la adjudicación	314
Posibilidad de ejercer acción contractual	315
Imposibilidad para demandar los actos separables	316
Efecto de la nulidad de la adjudicación y límite de la condena	316
2. <i>Declaración de desierta de la licitación o concurso</i>	317
Ausencia de adjudicación	319
3. <i>Los actos de calificación y clasificación en el registro de proponentes</i>	320
4. <i>Los demás actos previos al contrato</i>	321
Acciones contra los actos y hechos originados a partir de la adjudicación del contrato	322
<i>Nulidad de los actos que expide la entidad</i>	322
<i>Nulidad del contrato</i>	322
Necesidad de Decisión Judicial	325
Nulidad parcial	327
Nulidad virtual	327
Las causales de nulidad absoluta	328
1. Los contratos estatales son absolutamente nulos en los casos previstos en el derecho común	329
2. Cuando se celebren con personas incursoas en causales de inhabilidad o incompatibilidad previstas en la Constitución y/o la Ley	330
Regla especial para interpretación de las inhabilidades	330
3. Cuando se celebren contra expresa prohibición constitucional o legal	331
4. Cuando se celebren con abuso o desviación de poder	332
5. Cuando se declaren nulos los actos administrativos en que se fundamenten	334
6. Cuando se celebren con desconocimiento de las reglas sobre tratamiento a las ofertas nacionales y extranjeras o con violación de la reciprocidad	335
Nulidad relativa	336
Efectos de la nulidad	337
El incumplimiento de las partes	339
La excepción de contrato no cumplido	343
Acción de cumplimiento para la entidad estatal	347
La responsabilidad consecuencial por conducta anticontractual	347
Caducidad de la acción contractual	350
La caducidad de la Acción Contractual y la prescripción de la acción del artículo 55	351
Liquidación judicial del contrato	354
Características individuantes de la acción contractual	356

1. Finalidad	356
2. Legitimación	356
3. Caducidad	357
4. Intervención de terceros	357
5. Poderes del juez	357
6. Agotamiento de la vía gubernativa	358
7. Petitum	358
8. Desistimiento	359
9. Transacción	359
10. El allanamiento	359
11. Conciliación	359
12. Costas	360
13. Derecho de postulación	360
14. Procedimiento	360
Capítulo VI – LA ACCIÓN EJECUTIVA	363
Conceptos previos	363
1. Ejecución en materia contractual	364
Competencia de los jueces administrativos para la ejecución de obligaciones	366
¿Cuáles obligaciones se cobran por jurisdicción coactiva?	369
Legitimación para el cobro ejecutivo	370
Caducidad y prescripción de la acción ejecutiva	371
Los títulos ejecutivos derivados de los contratos estatales	372
¿Cuál es la naturaleza jurídica de las garantías?	375
¿Cuáles son los títulos ejecutivos derivados del contrato?	376
1. El contrato estatal	377
2. Las actas adicionales que modifican el contrato	378
3. El convenio de transacción	379
4. El acta de liquidación del contrato	379
5. Las actas de pago	380
6. Facturas de bienes recibidos y facturas cambiarias	381
Títulos valores y las obligaciones del contrato	383
Facturas de servicios públicos	387
7. Los actos administrativos unilaterales, debidamente ejecutoriados	387
8. Las sentencias proferidas en los procesos contractuales	389
9. Los autos interlocutorios	390
10. Los laudos arbitrales	390
11. Las pólizas de seguro	391
2. Ejecuciones derivadas de condenas	391
Capítulo VII – LA ACCIÓN ELECTORAL	395
Conceptos preliminares	395
Notas aceleratorias del trámite electoral	397

Causales de nulidad electoral	399
Reclamaciones administrativas	400
Competencia	401
<i>Competencia del Consejo de Estado en las acciones electorales</i>	401
<i>Competencia de los tribunales administrativos en las acciones electorales</i>	401
<i>Competencia de los jueces administrativos en la acción electoral</i>	402
Características individuantes de la acción electoral	403
1. <i>Finalidad</i>	403
2. <i>Legitimación</i>	403
3. <i>Caducidad</i>	403
4. <i>Petitum</i>	404
5. <i>Poderes del juez</i>	404
6. <i>Procedimiento</i>	405
7. <i>Intervención de terceros</i>	406
8. <i>Desistimiento</i>	406
9. <i>Conciliación y transacción</i>	407
10. <i>Perención</i>	407
11. <i>Suspensión provisional</i>	408
12. <i>Costas</i>	408
13. <i>Recurso de revisión</i>	408
Capítulo VIII - CONFLICTOS DE COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS	409
Conceptos previos	409
Naturaleza del conflicto	410
Finalidad	410
<i>¿Qué sucede cuando una de las entidades ha emitido una decisión al respecto?</i>	411
Legitimación	411
Órgano competente para decidir el conflicto	412
Procedimiento	412
Capítulo IX - ACCIÓN DE REVISIÓN DE CARTAS DE NATURALIZACIÓN	415
Causales de impugnación	415
Caducidad	416
Suspensión provisional	416
Competencia	416
Procedimiento	416
Capítulo X - LA ACCIÓN DE TUTELA	419
Nociones previas	419
Competencia de los jueces administrativos	420
Es un mecanismo subsidiario	421
Objeto	421
Derechos constitucionales fundamentales	422
Características de la acción de tutela	424

1. <i>Finalidad</i>	424
2. <i>Legitimación</i>	425
¿Puede ser la persona jurídica sujeto de la Acción de Tutela?	425
3. <i>Sujeto pasivo en la acción de tutela</i>	429
Contra autoridades públicas	429
Contra particulares	429
1. Cuando estén encargados de prestar el servicio público	430
2. Cuando un particular afecta grave y directamente el interés colectivo	432
3. Cuando el particular se halle en estado de subordinación o indefensión	432
¿Cuándo hay subordinación?	432
¿Cuándo hay indefensión?	433
El Hábeas Data	433
Tutela contra sentencias	434
Competencia para conocer de la acción de tutela	437
a) <i>General</i>	437
b) <i>Factor territorial</i>	440
c) <i>Competencia funcional</i>	441
Revisión de las decisiones de tutela	442
Desistimiento de la revisión	443
Tutela contra tutela	444
Procedimiento para la Acción de Tutela	445
a) <i>Trámite ágil</i>	445
Plazos para el procedimiento y ejercicio de la Acción de Tutela	446
b) <i>Exento de formalidades</i>	446
Contenido de la solicitud	447
¿Qué ocurre si se presentan varias solicitudes de Tutela?	448
Temeridad	448
c) <i>Es un procedimiento subsidiario</i>	448
d) <i>Rige el principio de la contradicción</i>	449
e) <i>Garantía del debido proceso</i>	449
f) <i>Aplicación de los demás principios</i>	450
Rechazo de la tutela	450
Improcedencia de la Acción de Tutela	451
Perjuicio irremediable	452
Distinción entre amenaza y violación	455
Otros casos en que no procede la tutela	457
La tutela y la caducidad de las acciones	457
La acción de tutela como mecanismo transitorio	458
Contenido de la sentencia de Tutela	458
Notificación de la decisión	459
Impugnación del fallo	459
Sanciones	461
a) <i>Sanción correccional</i>	461
b) <i>Sanción penal</i>	462
Indemnización de perjuicios y costas	463
Intervención de terceros	464

Desistimiento	465
La conciliación	465
Sustracción de materia	465
Incidentes	466
Trámite del desacato	467
Competencia	467
Recursos contra la sanción	468
Impedimentos en el trámite de las tutelas	468
Capítulo XI - LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO	471
Concepto	471
Características individuantes de la acción de cumplimiento	472
1. <i>Finalidad</i>	472
2. <i>Normas sobre las cuales recae la acción de cumplimiento</i>	473
a. Normas aplicables con fuerza material de Ley	473
b. Actos administrativos	473
3. <i>Legitimación</i>	474
4. <i>Sujeto pasivo de la acción</i>	475
Cuándo no procede	478
5. <i>Caducidad</i>	480
6. <i>Juez competente</i>	481
7. <i>Procedimiento</i>	482
8. <i>Actuaciones y términos</i>	483
9. <i>Presupuestos para la acción</i>	483
10. <i>Requerimiento previo o de procedibilidad</i>	484
Formalidades del requerimiento previo	485
Excepción a la exigencia del requisito previo	485
11. <i>Contenido de la demanda en acción de cumplimiento</i>	486
12. <i>Desarrollo de la acción y fallo</i>	487
a) <i>Inadmisión</i>	487
b) <i>Rechazo</i>	488
Contenido del auto admisorio	488
Contenido del fallo	489
Notificación del fallo	489
Impugnación	490
Cumplimiento del fallo	490
Desacato y sanciones	490
Segunda instancia	491
Transmutación en acción de tutela	492
Actuación temeraria	493
Capítulo XII - ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO	495
1. <i>Acciones populares</i>	495
Concepto	495
Objeto	497
Derechos e intereses colectivos	497
Legitimación	499
Sujeto pasivo	500

Reconvención	501
Juez competente	502
Caducidad	503
Procedimiento	504
Prevalencia de las Acciones Populares de carácter preventivas	505
Coexistencia con otras acciones	505
Requisitos de la demanda	506
Admisión de la demanda	507
Rechazo de la demanda	507
Notificación	507
Traslado y contestación de la demanda	509
Excepciones	509
Pruebas	509
Coadyuvancia e Intervención de terceros	509
Medidas cautelares	510
Pacto de cumplimiento	511
Aprobación del pacto de cumplimiento	512
Desistimiento	513
Recursos	513
Alegatos y sentencia	514
Apelación	515
Acumulación de procesos	515
Incentivos	516
Desacato	517
Garantía	517
Conexidad con la acción de tutela	517
Actuaciones y términos	519
2. <i>Acciones de grupo o clase</i>	519
Objeto	520
Legitimación	520
Sujeto pasivo de la acción	522
Jurisdicción y competencia	522
Caducidad	523
Procedimiento	523
Requisitos para la demanda	523
Admisión	524
Notificación	524
Vinculación al grupo	525
Desvinculación del grupo	526
Contestación	526
Medidas cautelares	526
Conciliación	527
Período probatorio	527
Alegatos	528
Sentencia	528
Registro público de acciones populares y de grupo	530


Capítulo XIII - ACCIÓN DE PÉRDIDA DE INVESTIDURA	531
Conceptos previos	531
El llamado a ocupar el cargo	533
Suplencias y vacancias	535
I. Pérdida de investidura de los congresistas	536
Causales	536
<i>Primera causal</i>	536
Inhabilidad e incompatibilidad	536
Subsección I	
Régimen de Inhabilidades	537
¿Qué se entiende por autoridad?	539
Subsección II	
Régimen de Incompatibilidades	544
Conflicto de intereses	548
Continuación con las causales de pérdida de investidura	549
<i>Segunda causal</i>	550
Por inasistencia en un mismo período de sesiones, a seis reuniones plenarias en las que se voten proyectos de acto legislativo, de ley o mociones de censura	550
<i>Tercera causal</i>	551
Por no tomar posesión	551
<i>Cuarta causal</i>	552
Por indebida destinación de dineros públicos	552
<i>Quinta causal</i>	555
Por tráfico de influencias debidamente comprobado	555
<i>Causal autónoma</i>	556
La acción de pérdida de investidura y la acción electoral	558
Legitimación	559
Postulación	560
Contra quién se dirige	560
Intervención de Terceros	561
Pérdida de investidura de los diputados	562
Competencia	562
Caducidad	563
Procedimiento	564
Requisitos de la solicitud	565
Corrección y rechazo	565
Admisión	566
Acumulación de demandas	566
Práctica de la audiencia	567
Recursos contra la decisión	568
Recurso especial de revisión	569
Caducidad del recurso especial de revisión	569
Términos y actuaciones	570
II. Pérdida de investidura de los diputados	570

Causales	571
Procedimiento	580
III. Pérdida de investidura de concejales	581
Causales frente a los concejales	581
IV. Miembros de las juntas administradoras locales	588

Título IV

Capítulo I - EL PROCESO ORDINARIO	591
Conceptos preliminares	591
Presentación de la demanda	592
Admisión, inadmisión y rechazo de la demanda	594
Admitir la demanda	594
Inadmitir la demanda	594
Rechazo de la demanda	596
Interrupción de la caducidad	597
Contenido del auto admisorio	599
1. Notificación del auto admisorio de la demanda	601
Cómo se hace la notificación en la Jurisdicción Contenciosa	601
Notificación a las entidades públicas	601
Notificación al particular	603
Vinculación oficiosa de terceros	604
Notificación al Ministerio Público	604
2. Depósito de los gastos del proceso	606
3. La fijación en lista	608
Naturaleza de la fijación en lista	608
Aclaración o corrección de la demanda	609
Contestación de la demanda	610
Allanamiento	611
Excepciones	612
Denuncia del pleito, llamamiento en garantía	613
Demanda de reconvención	614
Intervención de terceros	616
Período probatorio	618
Medios probatorios	620
Pruebas en segunda instancia	621
Conciliación dentro del proceso	621
Alegatos de conclusión	621
Audiencias públicas	622
Sentencia	622
Orden para proferir sentencia	623
Costas	625
Notificación de la sentencia	626
Recursos	627
a. Recursos ordinarios	628
• El recurso de reposición	628

• El recurso de súplica	628
• El recurso de apelación	629
Sustentación del recurso de apelación	630
• El recurso de queja	632
• La consulta	632
Consulta y apelación	634
b. Recursos extraordinarios	634
• El recurso extraordinario de revisión	634
• Causales del recurso extraordinario de revisión	636
• El recurso extraordinario de súplica	637
Desaparición del recurso extraordinario de súplica	639
Ultraactividad de las normas procesales	640
Procedencia de la caución	641
Causales	641
Alcance del concepto	642
Motivos de violación directa	643
Requisitos para la procedencia del recurso	644
Admisión y rechazo	645
Quién está legitimado para proponer el recurso	645
Contenido del fallo	646
Sanción al apoderado	646
Segunda instancia	646
Pruebas	647
Alegatos	648
Sentencia	648
Apelación de autos	648
Nulidades	649
Causales de nulidad	650
1. Cuando corresponde a distinta jurisdicción	650
2. Cuando el juez carece de competencia	650
3. Cuando el juez procede contra providencia ejecutoriada del superior, revive un proceso legalmente concluido o pretermite íntegramente la respectiva instancia.	651
4. Cuando la demanda se tramite por proceso diferente al que corresponde.	651
5. Cuando se adelanta después de ocurrida cualquiera de las causales legales de interrupción o de suspensión, o si en estos casos se reanuda antes de la oportunidad debida.	651
6. Cuando se omiten los términos u oportunidades para pedir o practicar pruebas o para formular alegatos de conclusión.	652
7. Cuando es indebida la representación de las partes. Tratándose de apoderados judiciales esta causal sólo se configurará por carencia total de poder para el respectivo proceso.	652

8. Cuando no se practica en legal forma la notificación al demandado o a su representante, o al apoderado de aquél o de éste, según el caso, del auto que admite la demanda o del mandamiento ejecutivo, o su corrección o adición.	652
9. Cuando no se practica en legal forma la notificación a personas determinadas, o el emplazamiento de las demás personas aunque sean indeterminadas, que deban ser citadas como partes, o de aquéllas que deban suceder en el proceso a cualquiera de las partes, cuando la ley así lo ordena, o no se cita en debida forma al Ministerio Público en los casos de ley.	653
Las causales de nulidad en los procesos ejecutivos	653
Ejecuciones por jurisdicción coactiva	654
Sanearamiento de la nulidad	655
Trámite incidental	656
Efectos de la nulidad	657
Incidentes	657
Impedimentos y recusaciones	658
Trámite de los impedimentos	660
Procedimiento para las recusaciones	662
Recusación del juez unipersonal	663
Recusación del juez colegiado	663
Recusaciones contra todo el tribunal	664
Sanciones por temeridad	665
Suspensión provisional	665
Requisitos	665
Recursos	668
Acumulación	669
1. Acumulación de pretensiones	669
2. Acumulación de procesos	669
Terminación anormal del proceso	670
Perención del proceso	670
Conciliación	673
Capítulo II - LA CONCILIACIÓN 	675
Aspectos generales	675
Marco jurídico en asuntos contencioso administrativos	676
Definición	678
Naturaleza jurídica	678
Clases de conciliación	679
Cuándo procede la conciliación	681
1. Procedencia a solicitud de ambas partes	682
2. La citación de oficio a la conciliación	683
3. Procedencia a solicitud de cualquiera de las partes	683
Requisito de procedibilidad	684
¿Cuándo se puede presentar demanda en materia contenciosa?	685
Elementos de la conciliación contenciosa administrativa	687
Elementos subjetivos	687

1. Conciliador	687
Obligaciones del conciliador	688
Función del conciliador en las etapas de conciliación	690
Naturaleza de la participación del juez	691
La firma del Juez	692
Conclusión respecto a la firma del juez	692
2. Las partes	694
Concurrencia de las partes a la audiencia	694
Pluralidad de interesados	696
El Ministerio Público	698
Obligación de asistir a las audiencias	698
Elementos objetivos	699
<i>Elementos objetivos - materia conciliable</i>	699
Conciliación en las acciones de nulidad y restablecimiento	700
Materias no conciliables	701
Derechos ciertos e indiscutibles	702
Derecho mínimo	703
Derechos Intransigibles	703
La caducidad frente a la conciliación	705
<i>Requisitos formales</i>	708
Antecedentes	708
Procedimiento	709
Solicitud de conciliación extrajudicial	710
Los requisitos de la solicitud	711
Pruebas en la conciliación extrajudicial	713
Desarrollo de la conciliación extrajudicial	715
Citación a las partes	715
Aprobación	718
Recursos	720
Impedimentos y recusaciones	722
Procedimiento para la conciliación judicial	723
Oportunidad	723
Trámite	724
Pruebas	725
Suspensión	726
Nueva audiencia de conciliación	726
Aprobación	728
Terminación del proceso	729
Efectos de la conciliación	729
La citación de terceros a la conciliación	730
Comités de conciliación	733
Conciliación ante los centros de conciliación	733
Las actas de conciliación	733
Certificación sobre la conciliación	734

Desistimiento de lo acordado	735
Sanciones	735
La conciliación en materia contractual	738
Conciliación en materia tributaria	740
Conciliación en materia ejecutiva	741
INDICE ANALÍTICO	743
BIBLIOGRAFÍA	761